

みさと 島根県美郷町

中山間地域での暮らしの維持に関する調査研究報告

復建調査設計株式会社

大塚 健裕（総合計画部）

町の成り立ち・地理的特徴（島根県美郷町の概要）

- ・ 島根県中央部に位置（旧石見国:石見銀山領）
- ・ 地域資源:カヌー・温泉・雲海・石見神楽（日本遺産） など
- ・ 幕府直轄の宿場町・舟運の要所として発展
- ・ 急峻で起伏に富んだ地形, 中国太郎「江の川」が還流
- ・ 谷部・丘陵地帯（標高300m前後）にⅡⅡ※の集落が形成

※島根県 平成 30 年度「小さな拠点づくり」に向けた地域実態調査結果（美郷町版）

▼ 美郷町の位置



人口	4,355人
世帯数	1,844世帯
高齢化率	47.9%

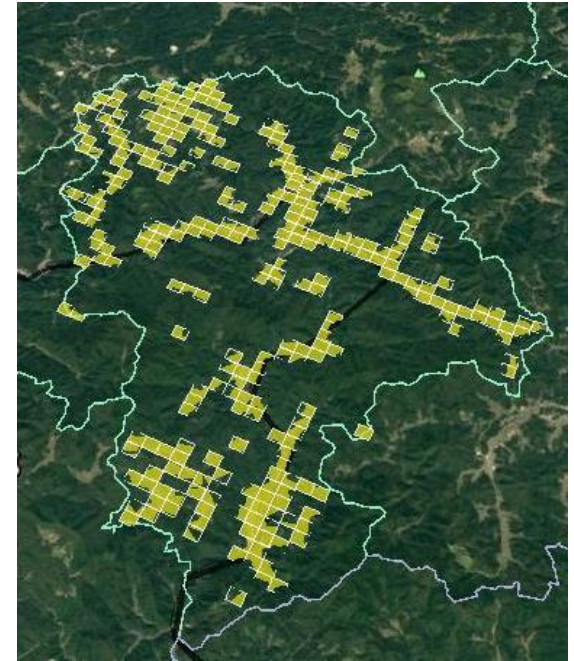
※R2国勢調査

▼ 地形



国土地理院（デジタル標高地形図）

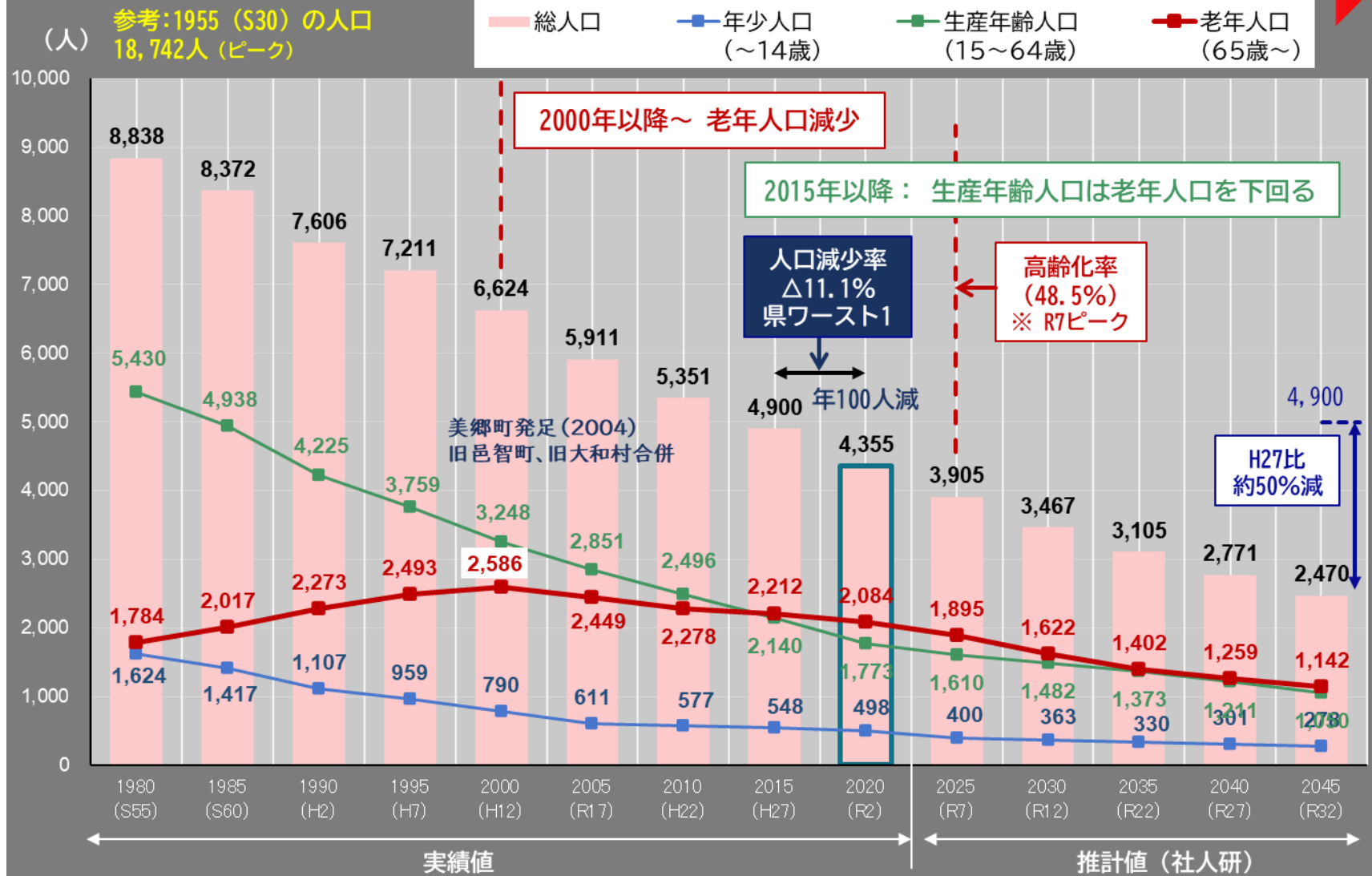
▼ 居住地（人口分布）



都市構造可視化計画（Google Earth）

美郷町の人口の推移と今後の見込み（国勢調査・社人研推計）

過疎化（長期的に転出超過：社会減） → 高齢者減少（自然減：増）



（出典）総務省「国勢調査」、国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口」
（注記）2025年以降は「国立社会保障・人口問題研究所」のデータ（平成30年3月公表）に基づく推計値。

生活に関わるインフラ、生活サービスの状況①

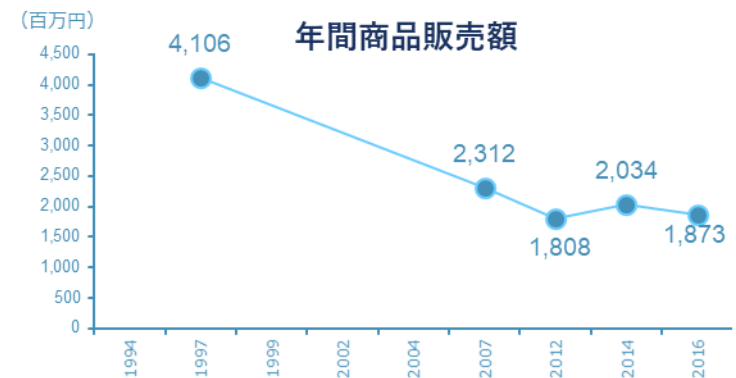
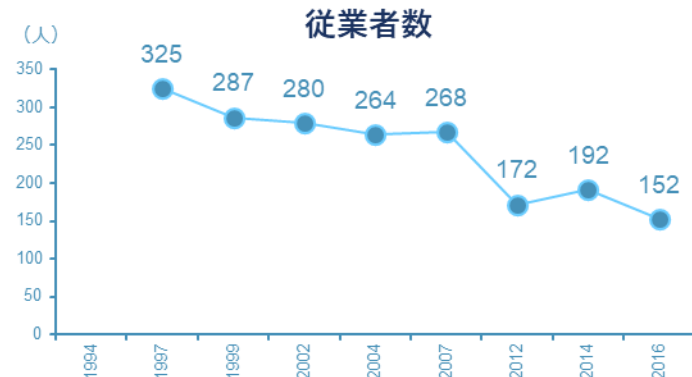
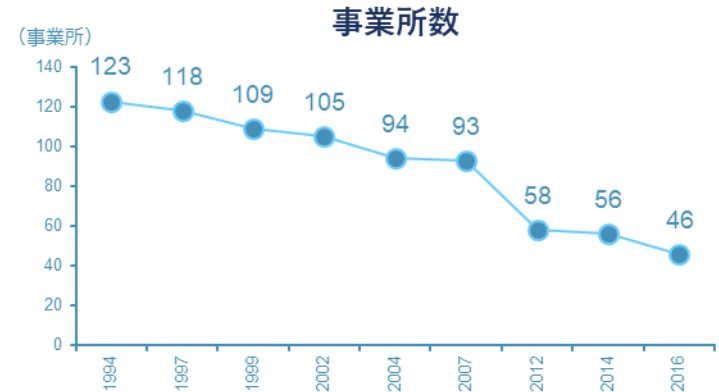
- ・店主等の高齢化(引退)
→飲食店等の店舗数は近年、著しく減少※
→衣料品店等は既に町内に立地せず
- ・残った食料品店等も存続の危機※

※美郷町役場(福祉政策、産業振興担当者)へのヒアリングによる

【参考】美郷町面積:282.9km² (23区の約半分, 大阪市の1.2倍)
町内に立地するスーパーマーケットは3箇所のみ



▲ スーパーマーケット、食料品店等の立地



▲ 小売業の推移

(出典) 経済産業省「商業統計調査」総務省・経済産業省「経済センサス-活動調査」
(注) 「商業統計調査」と「経済センサス-活動調査」の集計対象範囲等の違い等から単純に調査年間(表示年)の比較が行えない

【生活圏の広域化】 自家用車は「自立した暮らし」を継続する上での生命線



生活に関わるインフラ、生活サービスの状況②

・高齢者のみの世帯の増加 → 高齢者世帯を支える生活支援サービス

■ 美郷町の世帯の状況

一般世帯※	1,835世帯	—
65歳以上のみ世帯	836世帯	45.3%
65歳以上の独居世帯	442世帯	24.1%

※総世帯数から施設等の世帯を除いた世帯
(出典) 総務省統計局 令和2年国勢調査



A-COOPによる移動スーパー
(とくし丸)

比之宮連合自治会
たすけあい比之宮
始めました!

比之宮地域で暮らしている一人暮らしの高齢者や高齢者のみの世帯で、「ちょっと手を貸してもらったら助かるな」といった日常生活上の軽易な作業を地域ボランティア会員『たすけあい比之宮』がお手伝いいたします!

軽易な作業内容例

- ゴミ出し
- ストーブの給油
- 家屋掃除
- 物干し
- 見守り (書類確認・家電点検など)

- 利用対象者：基本 65 歳以上の方ならどなたでも
- 利用料金：30 分毎 100 円

別府地域
及び君谷地域の一部(杵谷・内田・京寛原・久喜原)の方を対象とした

軽度生活支援事業

日常生活のお手伝いをします!

- 日用品や食材の買い物
- 電球の交換や書類の代筆
- 通院など外出時の付き添い
- 大きな家具の移動などの手伝い
- 布団など大きなものの洗濯

対象者

介護保険における要介護認定を受けていない方で、

- 一人暮らしの65歳以上の方、65歳以上の方のみの世帯で、生活に軽度の援助を必要とする方。
- 一時的な病気等で、生活の継続に支障のある方。

住民組織やNPO法人による生活支援サービス(軽度生活援助事業)

【特別養護老人ホーム（施設系サービス）】

高齢者減少+要介護度の低下→ 町内利用者少なく、近隣市町住民の入所で維持

【通所介護（デイサービス）】

施設利用者の確保を図るため、大田市など近隣市町も含めてサービスを展開

ヒアリング先	スタッフ数
訪問看護ステーション（訪問看護）	2.5人
特別養護老人ホーム	45人
特別養護老人ホーム	37人
グループホーム（認知症対応型共同生活介護）	9人
訪問介護事業所/ホームヘルプ	12人
デイサービス	10人
デイサービス	19人
デイサービス	10人
小規模多機能型居宅介護事業所	10人

- ・ 介護職員等の高齢化の問題が顕在化（若い人材の不足）
- ・ 看護師等の専門人材の不足（訪問看護事業所は配置基準ぎりぎり）
- ・ 美郷町外（大田市等）から通勤する職員も多い

医療福祉サービスの状況②（従事者等へのヒアリング）

ヒアリング先	移動距離実態（平均移動時間・移動距離）
訪問看護事業所	- 利用者1人あたり：約25分 - 平均移動距離:20km程度
デイサービス事業所	- 利用者1人あたり：約15分 - 平均移動距離10km程度 ※4名程度を送迎する場合 往復1時間、距離40km
デイサービス事業所	- 送迎移動時間：約1時間20分 - 平均移動距離：20km程度

- ・ 集落点在で長距離かつ非効率な送迎→ 燃料費高騰もありサービス継続が課題。
- ・ 冬季の降雪：時間通り訪問できない，除雪が進まない場所には訪問できない。
- ・ 訪問看護：1日の訪問回数が限られるため，町内全域でサービス展開ができない。
- ・ 悪天候時の小路の送迎などでの 事故リスク：送迎職員にとって大きな負担。
- ・ 小回りが効く「小型車両」を導入→ 身体的な理由で乗車できない利用者もいる。

※美郷町役場（福祉政策担当者）及び美郷町内の社会福祉法人担当者へのヒアリングへのヒアリングによる

医療福祉サービスの状況③

- ・地域医療を支える人材の不足 ≫ 診療科の限定，脆弱な医療体制
→ 町外医療機関への依存（医療圏を超えた広域の診療圏が形成）

病院・診療所

- ・病床を備えた医療機関なし，
医師常駐診療所3箇所
（医師数：町営1名、開業医2名）
- ・医療資源（診療科の限定）
→ 隣接自治体等への通院者が多い※
（移動弱者の通院問題が顕在化）

訪問看護

- ・町内1か所のみ（社会福祉法人が運営）
- ・一部地域は、隣町（川本町）の
在宅療養支援病院が担当



美郷町における移動制約の問題

→外出のための**公共の交通手段は限られる**。(好きな時間に出かけられない)

*便数少ない町営バス:出雲市(病院)に通院した場合,その日には帰れないという問題も

→タクシーや福祉タクシーの利用助成:**距離が遠く,高齢者の経済負担が大きい**。

[停留所などが近くても]

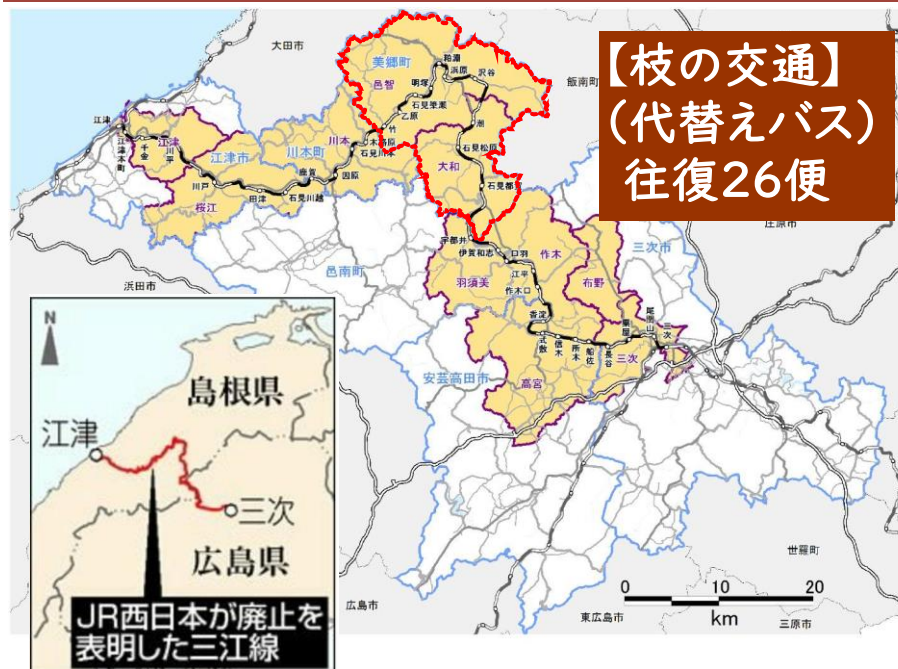
→ **介助なしでは路線バスやタクシー等に乗れない高齢者も多い**。

→ 外出の支度や受診・買い物先での付添いが必要な高齢者も増えている。



※美郷町役場(交通政策担当者)へのヒアリングによる

JR三江線の廃止(2018年)



美郷町営バス(粕淵竹線)時刻表

停留所名	平日	土日祝	停留所名	平日	土日祝
粕淵駅	8:10	8:57	粕淵駅	12:40	17:10
三島山口	8:09	8:56	三島山口	12:41	17:11
相生町	8:09	8:56	相生町	12:41	17:11
粕淵下町	8:08	8:55	粕淵下町	12:42	17:12
民屋	8:06	8:53	民屋	12:44	17:14
オケ原美	8:05	8:52	オケ原美	12:45	17:15
置の谷	8:02	8:49	置の谷	12:48	17:18
志君下	7:59	8:46	志君下	12:51	17:21
志君中	7:57	8:44	志君中	12:53	17:23
志君上	7:55	8:42	志君上	12:55	17:25
分利口	7:53	8:40	分利口	12:57	17:27
下谷口	7:51	8:38	下谷口	12:59	17:29
惣森	7:50	8:37	惣森	13:00	17:30
田代谷口	7:49	8:36	田代谷口	13:01	17:31
中田宅橋	7:47	8:34	中田宅橋	13:03	17:33
田代谷中	7:46	8:33	田代谷中	13:04	17:34
明光寺前	7:44	8:31	明光寺前	13:06	17:36
渡谷宅前	7:42	8:29	渡谷宅前	13:08	17:38
樽田口	7:39	8:26	樽田口	13:11	17:41
新井	6:40	7:37	新井	13:13	17:43
新井	6:41	7:36	新井	13:14	17:44
上内田	6:43	7:34	上内田	13:16	17:46
中内田	6:44	7:33	中内田	13:17	17:47
石見内田	6:45	7:32	石見内田	13:18	17:48
小林口	6:46	7:31	小林口	13:19	17:49
新井	6:47	7:30	新井	13:20	17:50
新井	6:47	7:30	新井	13:20	17:50
上重草口	6:49	7:28	上重草口	13:22	17:52
観音口	6:50	7:27	観音口	13:23	17:53
牧坂下	6:51	7:26	牧坂下	13:24	17:54
久喜原	6:53	7:24	久喜原	13:26	17:56
地蔵所上郷	6:54	7:23	地蔵所上郷	13:27	17:57
地蔵所	6:55	7:22	地蔵所	13:28	17:58
小谷口	6:56	7:19	小谷口	13:30	18:00
地蔵所口	6:56	7:19	地蔵所口	13:31	18:01
中祖屋	7:00	7:17	中祖屋	13:33	18:03
若谷津	7:02	7:15	若谷津	13:35	18:05
渡瀬	7:02	7:15	渡瀬	13:35	18:05
竹駅	7:02	7:15	竹駅	13:35	18:05



葉の交通
[平日]
朝1本,
夕方1本

道路運送法 § 79

自家用車による
福祉有償運送



訪問サービスD
移動前後の生活支援



訪問サービスB
住民主体による支援

通院等をする場合における送迎前後の付添支援



福祉有償運送

病院等

福祉有償運送



乗降
支援



付添い
支援
(訪問D)

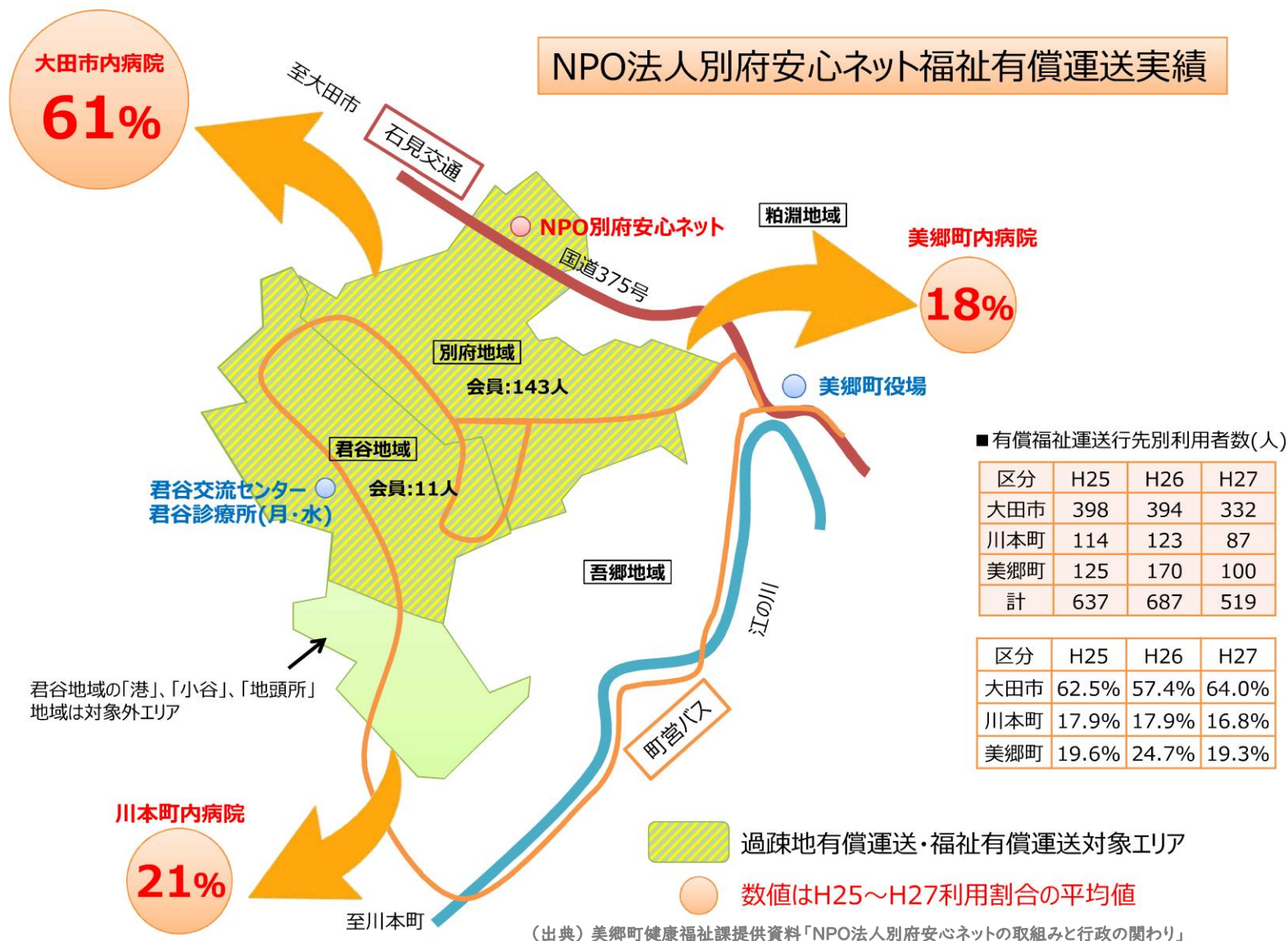
(+買物)

付添い
支援
(訪問D)



乗降
支援

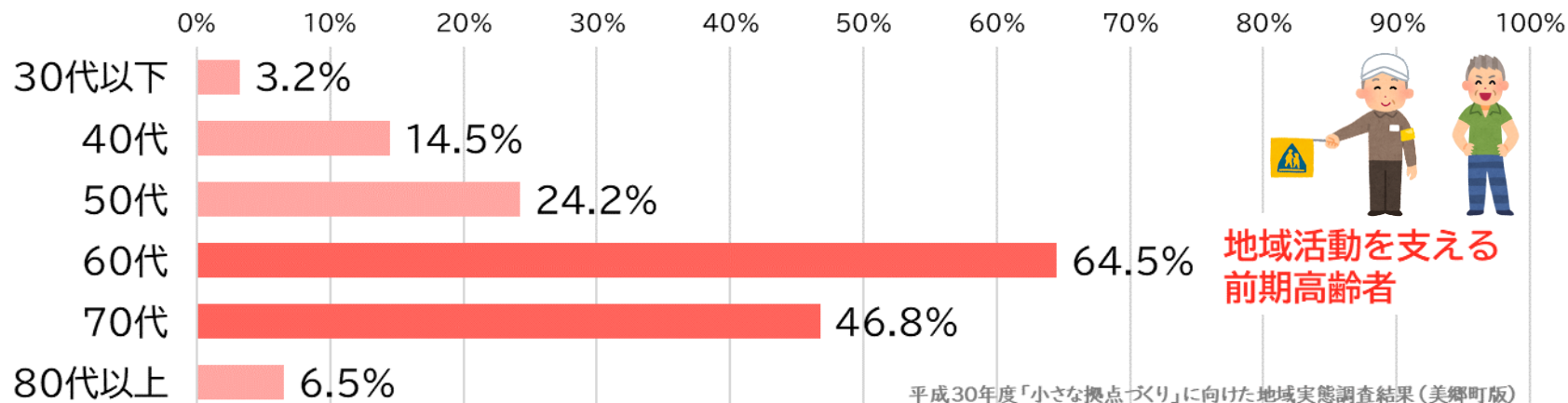
	公共交通空白地有償運送	福祉有償運送 (+ 訪問サービスD)
運行主体	NPO法人 別府安心ネット (別府地域の全世帯122世帯が会員)	
運行形態	ドア・ツー・ドア (ダイヤなし) の自家用有償運送事業	
運行日	月～金 (8:30～17:00), 受付は24時間対応	
車両タイプ	・ 10人乗りワゴン車 ・ 5人乗りワゴン車	・ 10人乗りワゴン車 ・ 5人乗りワゴン車 (軽車いす移動者含む)
運行対象	地域内に限定	地域内～近隣市町の病院等 (どこでも可)
利用対象者	基本チェックリスト該当者で、家族により援助を受けられない方、高齢者世帯などで軽度の援助を必要とするものなど	
運賃	400円～ (利用表以外の目的地は500円 + 50円/km 追加目的地がある場合は + 300円)	
運転手	8人 (定年退職後のUターンが多い, 平均年齢71.4歳)	



有償福祉運送 利用者の要望があれば原則どこへでも
 （10km先の大田市などが多いが、70km先の浜田市や80km先の松江市なども）

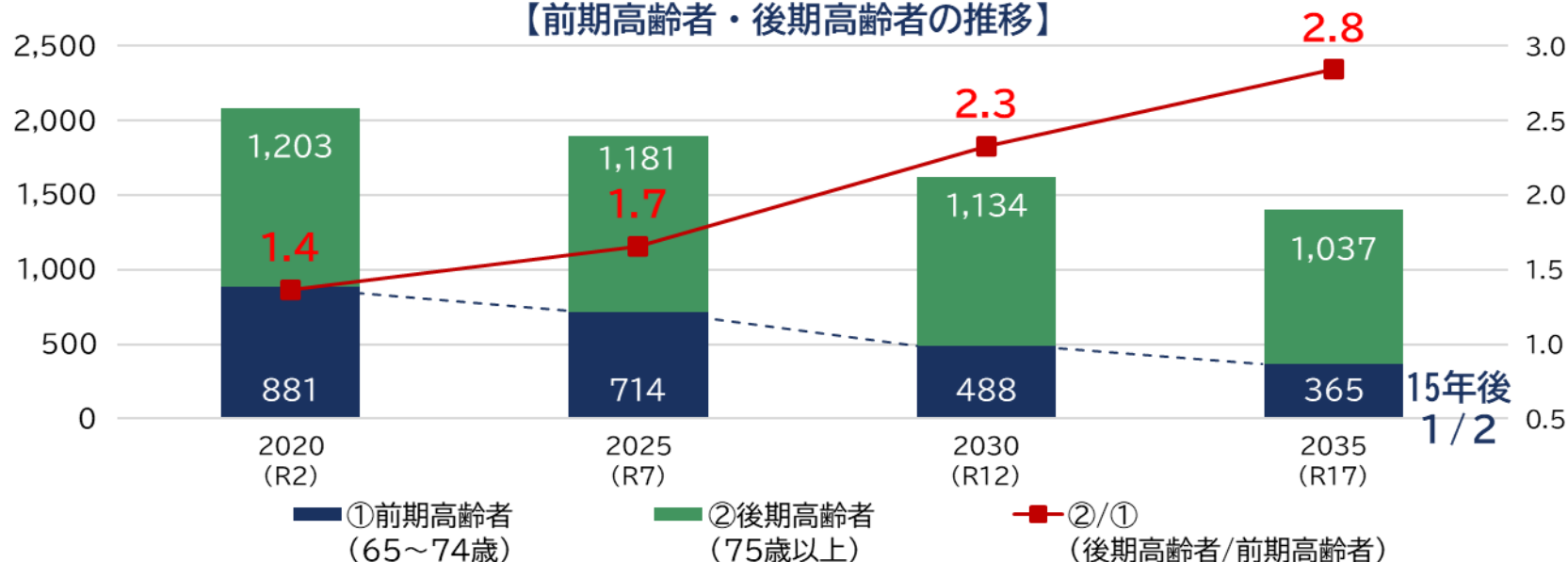
課題：地域の「互助」の持続性 ～ 後期高齢者を支える担い手の減少～

【集落活動の中心的な担い手 ～中心的活動を担う世代～】



これまでは“団塊世代”が担い手 → その下の世代は少ない

【前期高齢者・後期高齢者の推移】



(出典) 総務省「国勢調査」、国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口」
(注記) 2025年以降は「国立社会保障・人口問題研究所」のデータ(平成30年3月公表)に基づく推計値。

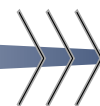
中山間地域の暮らしの維持に向けて（美郷町での調査を通じて）

- ・ 住民の約半数を占める「高齢者」の減少
- ・ 高齢者の生活を支えるの担い手の高齢化, 減少

人口減

地域の持続性

現在



～居住継続や事業継続に向けた地域の努力や工夫～

住民：
生活圏の広域化

地域外からの
サービス提供

サービス提供
範囲の拡大

地域の
労力・負担

（今後）

- 移動制約者の暮らしを支える前期高齢者等の減少
- // 訪問系サービスの限界(経営面, 人材確保面)

【美郷町】 住民に寄り添い、最後まで住み続けられる“郷”を目指す

有難うございました

グリーンスローモビリティ
(弊社所有車両)



島根県飯南町 道の駅「赤来高原」
を拠点とした「自動運転サービス」



復建調査設計株式会社
広島県広島市東区光町2-10-11

未来社会創造企業

私たちは、生活者の立場に立ち、豊かな未来社会の創造に貢献します。